



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ПРОКУРАТУРА**  
**г. СИБАЯ**  
**СИБАЙ КАЛААНЫ**  
**ПРОКУРАТУРАНЫ**

ул. Ленина, 1/3, г. Сибай, 453830,  
тел.: (34775)2-25-17, факс: (34775)2-25-17

1003/04

№ 304

Директору муниципального  
общеобразовательного бюджетного  
учреждения «Средняя  
общеобразовательная школа №1»  
городского округа город Сибай  
Республики Башкортостан

Диярову Р.Н.

453833, г. Сибай, ул. Горького, 29  
[sibaych1@mail.ru](mailto:sibaych1@mail.ru)

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о безопасности, профилактике безнадзорности  
и правонарушений обучающихся

Во исполнение задания прокуратуры республики прокуратурой города Сибай проведена проверка соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №1» городского округа город Сибай Республики Башкортостан.

Установлено, что Постановлением администрации городского округа город Сибай Республики Башкортостан от 30.12.2013 № 3087 (с последующими изменениями) утверждена муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования городского округа город Сибай Республики Башкортостан на 2014-2020 годы» с подпрограммами, в том числе по вопросам обеспечения антитеррористической безопасности образовательных учреждений городского округа город Сибай на 2017-2020 годы. Целями и задачами данной подпрограммы обозначены повышение уровня антитеррористической защищенности образовательных учреждений к 2020 году до 100%.

Однако, проведение отдельных мероприятий по антитеррористической защищенности объекта образования не терпит отлагательств в силу закона.

Так, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №1» городского округа город Сибай Республики Башкортостан не организована охрана образовательного учреждения сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, что существенно снижает его антитеррористическую безопасность. Охрана учреждения осуществляется вахтерами, сторожами, которые не состоят в штате образовательной организации.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах детей указано, что государства-участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными

AA № 0018381

органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора. Согласно пунктам 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Пунктом 2 ч. 6 указанной статьи предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 г. Пунктом 11 Концепции к числу основных задач противодействия терроризму отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. В соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 2 Федерального Закона «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма. Согласно пункту 4 статьи 3 указанного Закона противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены в том числе и муниципальные учреждения образования (пункт 3 статьи 5 ФЗ № 35-ФЗ). Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства по обеспечению безопасности в учреждениях образования, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму в школьных учреждениях. Согласно части 13 статьи 30 Федерального Закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от

несанкционированного вторжения в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения. Приказом Рособразования от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средства на проведение противопожарных и антитеррористических мероприятий в подведомственных образовательных учреждениях, в том числе на усиление охраны объектов образования. Рабочей группе по противодействию терроризму и экстремистской деятельности в подведомственных образовательных учреждениях предписано предусмотреть разработку и представление на согласование в Минобрнауки России и МВД России проекта нормативного правового акта, регулирующего вопросы обеспечения антитеррористической безопасности объектов образования, включая организацию их охраны. Письмо Минобрнауки от 26.01.2011 № МКА-70/15 «О мерах, направленных на усиление антитеррористической защищенности и обеспечение противопожарной безопасности», направленное руководителям образовательных организаций, содержит предписание о незамедлительном принятии мер по обеспечению дополнительных мер по охране организаций, ужесточению пропускного режима на объекты, которые в том числе могут быть обеспечены путем организации охраны лицензированной охранной организацией в соответствии с действующим законодательством. Обязанность по обеспечению школьных учреждений физической охраной установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)». Согласно пунктам 24, 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Положения нормативно-правовых актов о необходимости проведения вышеуказанных мероприятий являются императивными и не связаны с наличием или отсутствием возможности обеспечения безопасности учреждения. Органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в

пределах своих полномочий (п. 3 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму»). В силу п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа. В силу пункта 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Выявленные нарушения закона являются существенными, так как несоблюдение руководством муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1» городского округа город Сибай Республики Башкортостан требований по обеспечению мер противодействия терроризму создает угрозу жизни и здоровью учащихся, их безопасности, что является нарушением их конституционных прав, поэтому они подлежат незамедлительному устранению.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

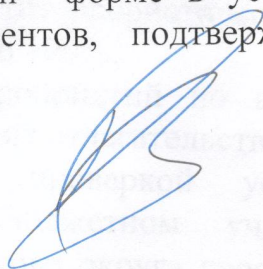
#### **ТРЕБУЮ:**

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений законодательства с участием представителя прокуратуры города Сибай и принять конкретные и исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих.

2. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Сибай в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих устранение нарушений закона.

Заместитель прокурора города

Л.А. Валеев



Башкортостан Республикаһы Сибай  
калаһы кала округының  
«1-се урта дойом белем биреү мәктәбе»  
Муниципаль белем биреү  
бюджет учреждениеһы  
453833, Рәсәй, Башкортостан  
Республикаһы,  
Сибай калаһы, Горький урамы, 29



Муниципальное общеобразовательное  
бюджетное учреждение  
«Средняя общеобразовательная школа № 1»  
городского округа город Сибай  
Республики Башкортостан

453833, Россия, Республика Башкортостан,  
город Сибай, улица Горького, 29

Тел./факс: 8(34775) 5-79-53  
e-mail: [sibaych1@mail.ru](mailto:sibaych1@mail.ru)

ОГРН 1020202036986  
ИНН/КПП 0267007014/026701001

Исх. № 237 от 02.11.2018 г.

Заместителю прокурора города  
Сибай Республики Башкортостан  
Л.А. Валееву  
директора МОБУ СОШ №1  
Диярова Р.Н.

#### Ответ на представление

На представление от 30.09.2018 г. об устранении нарушений законодательства о безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся, могу пояснить следующее. В образовательных учреждениях подведомственных отделу образования Администрации городского округа город Сибай Республики Башкортостан охрана осуществляется вахтерами, входящими в штат учреждения. Согласно ФЗ №44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение договоров осуществляется после сбора не менее трех коммерческих предложений заинтересованных организаций. На сегодняшний день коммерческие предложения представлены 4 частными охранными организациями и рассматривается вопрос о сотрудничестве. Данный переход предусматривается совершить с 1 января 2019 года.

Директор МОБУ СОШ №1:

