



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ПРОКУРАТУРА
г. СИБАЯ

СИБАЙ КАЛААЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ

ул. Ленина, 1/3, г. Сибай, 453830,
тел.: (34775)2-25-17, факс: (34775)2-25-17

10.08.2017 № 3549

Начальнику отдела образования
администрации городского
округа город Сибай

Хасанову Г.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства об образовании

Во исполнение п. 4 плана работы прокуратуры республики на второе полугодие 2017 года прокуратурой города Сибай проведена проверка в общеобразовательных организациях, расположенных на поднадзорной территории в части соблюдения ими требований законодательства об образовании, в т.ч. ст. 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» при утверждении учебных планов на 2017-2018 учебный год.

В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения трудового законодательства и законодательства об образовании.

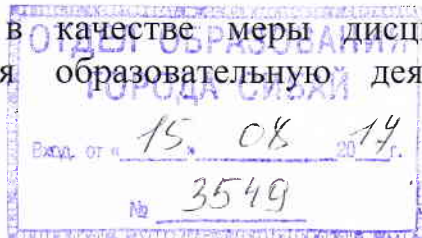
Организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности устанавливает Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- Закон об образовании).

В соответствии со ст. ст. 28, 30 Закона об образовании к компетенции образовательной относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ст. ст. 28, 31 Закона об образовании).

Настоящей проверкой установлено, что отдельными образовательными организациями до настоящего времени локальные нормативные акты не приведены в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п.12 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Минобрнауки России от 15.03.2013 N 185, об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания организация, осуществляющая образовательную деятельность, незамедлительно обязана



AA № 0021317

проинформировать орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования. Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним общего образования.

В нарушение указанного положения, п.4.9 Положения о порядке учета мнения советов обучающихся, советов родителей (законных представителей), представительных органов обучающихся при выборе меры дисциплинарного взыскания для обучающегося МОБУ СОШ №12, утв. приказом директора МОБУ СОШ №12 от 25.09.2014 г. №431, установлено, что об отчислении несовершеннолетнего обучающегося в качестве меры дисциплинарного взыскания, МОБУ СОШ №12 незамедлительно обязана проинформировать Отдел образования Администрации городского округа город Сибай Республики Башкортостан и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося, отчисленного из школы, не позднее чем в месячный срок принимают меры, обеспечивающие получение несовершеннолетним общего образования. Данное незаконное положение освобождает орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, от принятия мер в отношении отчисленного по получению им общего образования.

Пунктами 2.2, 2.4 Положения о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся МОБУ СОШ №8 (далее- Положение) предусмотрено, что учащиеся, имеющие по итогам учебного года академическую задолженность по одному предмету, переводятся в следующий класс условно. Учащиеся обязаны ликвидировать академическую задолженность в течение следующего учебного года. Решение в отношении обучающихся, не освоивших образовательные программы, принимаются Педагогическим советом школы. Администрация школы обеспечивает официальное информирование родителей обучающихся о решении педагогического совета и получение от них согласие на продолжение обучения исходя из возможностей, предоставленных законом и условиями обучения в образовательной организации.

Данные пункты Положения не соответствуют требованиям ст. 58 Закона об образовании, согласно которой, академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин. Обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности, продолжают получать образование в образовательной организации.

Кроме того, Положением не установлен сроки и порядок ликвидации обучающимися академической задолженности, установленные ст. 58 Закона об образовании.

Раздел 3 Положения не соответствует Порядку и условиям осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующего уровня и направленности, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177, так в Положении не прописаны лица (совершеннолетний обучающейся и родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося), которые могут подать заявление об отчислении в порядке перевода в принимающую организацию. Кроме того, в Положениях в нарушение требований п.10 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующего уровня и направленности, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177, не указано, что документы для отчисления в порядке перевода в принимающую организацию представляются совершеннолетним обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося вместе с предъявлением оригинала документа, удостоверяющего личность совершеннолетнего обучающегося или родителя (законного представителя) несовершеннолетнего обучающегося.

Аналогичные нарушения выявлены в МОБУ Лицей 9.

Не соответствует ст. 58 Закона об образовании п. 5.7 Положения о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся МОБУ СОШ №8, утв. приказом директора МОБУ СОШ №8 от 31.03.2014 №86.

П. 4.4, 4.5 Положения о проведении промежуточной аттестации учащихся и осуществления текущего контроля их успеваемости, утв. Приказом директора МОБУ СОШ №6 от 02.09.2013 №306, также не соответствует требованиям ст. 58 Закона об образовании.

Не соответствуют требованиям приказа Минобрнауки России от 15.03.2013 N 185 и ст. 58 Закона об образовании локальные акты МОБУ СОШ №7, МОБУ СОШ №5МОБУ «Лицей «Ирандык», устанавливающие Порядок приема, перевода, отчисления обучающихся.

Проверкой локальных актов общеобразовательных учреждений города выявлено несоответствие Положения о родительском комитете МОБУ СОШ №8, утв. приказом директора МОБУ СОШ №8 от 29.05.2017 №133 (далее- Положение), действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п.п. 2.4, 3.6, 3.13, 4.8 Положения, родительский комитет содействует укреплению материально-технической базы школы, совершенствованию условий для осуществления образовательного процесса, охраны жизни и здоровья обучающихся, участвует в подготовке общеобразовательного учреждения к новому учебному году, осуществляет

мероприятия по укреплению хозяйственной и учебно- материальной базы школы, ее благоустройству и созданию в ней оптимальных условий для пребывания детей в учебных кабинетах и группах продленного дня, поощрять родителей, оказавших помощь в проведении общих внеклассных мероприятий, за укрепление материально- технической базы образовательного процесса, что противоречит п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании, ст. 43 Конституции Российской Федерации.

Кроме того, п.п. 3.7, 3.9 Положения родительский комитет; совместно с администрацией учреждения контролирует организацию качества питания обучающихся, медицинского обслуживания; принимает участие в организации безопасных условия осуществления образовательного процесса, соблюдения санитарно- гигиенических правил и норм, что не соответствует ч. 4 п. ст. 41 Закона об образовании, организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: текущий контроль за состоянием здоровья, проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в РФ; соблюдение государственных санитарно- эпидемиологических правил и нормативов. В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона об образовании, организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

П.п. 5.1 и 5.2 Положения предусмотрено, что родительский комитет несет ответственность за выполнение плана работы, решений, рекомендаций комитета.

Таким образом, выполнение вышеуказанных задач и полномочий Родительского комитета является обязанностью родителей, входящих в состав Родительского комитета, что противоречит ч.2 ст. 43 Конституции РФ, гарантирующей общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, а также положениям ст.ст. 5, 28, 34 Закона об образовании.

Кроме того, п.п. 4.4, 4.5 и 4.7, 4.8 Положения установлено право родительского комитета вызывать на свои заседания родителей (законных представителей) обучающихся по представлениям (решениям) классных родительских комитетов, выносить общественное порицание родителям, уклоняющихся от воспитания детей в семье, что не соответствует ч.2 ст. 44 Закона об образовании, ст. 14 Закона об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Не соответствует требованиям действующего законодательства п. 4.11 Положения, в соответствии с которым, родительский комитет МОБУ СОШ №8 принимает участие в решении вопросов по оказанию материальной помощи обучающимся, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Подп.3 п. 3.1 Положения о родительском комитете МОБУ СОШ №6, утв. Приказом директора от 13.03.2012 №66, на родительский комитет необоснованно в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании, ст. 43 Конституции Российской Федерации возложены функции по участию в подготовке школы к новому учебному году.

В ходе проверки выявлены нарушения трудового законодательства, предусматривающие ограничения трудовой деятельности в сфере образования.

Так, МОБУ СОШ №14, МОБУ СОШ №8, Лицей Ирандык не соблюдаются требования трудового законодательства, предусматривающие ограничения трудовой деятельности в сфере образования.

В нарушение требований ст. ст. 11, 65 331, 351.1 Трудового кодекса РФ, ст. 41 Закона об образовании, руководителями указанных общеобразовательных приняты на работу педагоги без предъявления ими справок об отсутствии (наличии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям на территории Российской Федерации.

К примеру, приказом директора МОБУ СОШ №8 от 01.03.2017 №13 в качестве учителя русского языка и литературы в отсутствие справки принята Мажитова Р.Х.

Аналогично, без справки об отсутствии (наличии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям на территории Российской Федерации на работу принята в качестве учителя начальных классов Кутляхметова Г.Х. (МОБУ СОШ №14), Фаюршина Л.С. (Лицей Ирандык).

Тогда как принятие на работу граждан без их проверки о наличии (отсутствии) у них судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования может повлечь за собой трудоустройство лиц, которым запрещена работа с несовершеннолетними, что в свою очередь поставит под угрозу их жизнь, здоровье и духовное развитие.

В ходе проверки соблюдения требований законодательства, в части создания и ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет, установлено, что МОБУ СОШ №12 в соответствии с требованиями законодательства создан официальный сайт. Однако, в ходе изучения указанного сайта были выявлены нарушения законодательства об образовании в части открытости и доступности информации о деятельности образовательного учреждения. Проведенным мониторингом страницы образовательного учреждения установлено, что в нарушении требований законодательства в разделе «Руководство и педагогический состав» не обеспечено размещение данных о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии); общем стаже работы; стаже работы по специальности педагогических работников. Не указаны фамилия, имя, отчество директора школы. Отсутствуют данные заместителя директора Замота Л.П. Таким образом, руководством образовательной организации не в полной мере соблюдаются Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582.

Серьезной доработке подлежит обновленный сайт МОБУ СОШ №1 sibaich1.wixsite.com/shkola.

Проверкой выявлены грубые нарушения законодательства об обеспечении антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

Так, проверкой МОБУ «Башкирский лицей имени Рамазана Уметбаева» установлено, что на его территории необоснованно осуществляется сквозное передвижение посторонних лиц, что приводит к наличию постоянной угрозы жизни и здоровью детей и персонала учреждения в случае преступных посягательств извне, в т.ч. террористического характера.

Проверкой деятельности МОБУ СОШ № 7 выявлены нарушения требований законодательства об образовании и охране здоровья несовершеннолетних.

Установлено, что МОБУ СОШ №7 осуществляет образовательную деятельность в здании расположенном по адресу: РБ, г.Сибай, ул.Маяковского, 28. Для проведения занятий по физической культуре на территории школы №7 оборудована спортивная площадка, которая не отвечает предъявляемым к ней требованиям. Футбольное поле находится в запущенном состоянии, заросла густой травой и сорняками. По краю на территории спортивной площадки расположена хоккейная коробка, ограждение которой имеет разрушения, выступающие элементы, ненадлежащее крепление и другие дефекты, позволяющие причинить вред здоровью и жизни. Конструкции хоккейной коробки ветхие, пришли в негодность.

Аналогичные нарушения закона выявлены в деятельности МОБУ «Башкирский лицей имени Рамазана Уметбаева», которой также не обеспечена безопасность несовершеннолетних: футбольное поле не подлежит эксплуатации по целевому назначению, плиты перед школой изношены, из них торчат железные штыри.

Выявленные нарушения законности стали возможными в результате ненадлежащего исполнения ответственными должностными лицами Учреждений возложенных обязанностей, а также отсутствия должного контроля с Вашей стороны за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры города Сибай, заблаговременно уведомив о дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления.
2. Принять неотложные меры, направленные на устранение выявленных нарушений требований законодательства, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.
3. Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Сибай письменно в месячный срок со дня его

поступления с приложением копий документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города
советник юстиции



А.А. Тукумбетов